

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.471 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_035

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

L'anno **2026**, giorno **21** del mese di **aprile**, presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, si è riunita dalle ore **12:00-15:00**, convocata nei modi di legge, la Commissione Politiche Sociali costituita con D. P. C. C. n.7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

A) Determinazione 1023G/2026/35 del 09/04/2026: Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175 e 187 comma 3 quinquies del TUEL per applicazione dell'avanzo vincolato sul bilancio 2026/2028 – esercizio 2026 per interventi rivolti alle persone con autismo, finanziati tramite Quota Servizi del Fondo per le Non Autosufficienze 2022–2024, Codice Programma A1.2 – Assistenza Domiciliare Sociale.

B) Varie ed Eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
CILENTI MASSIMO	Presente	PAIPAIS GENNARO DEMETRIO	Presente	SAVASTANO IRIS	Presente
VITELLI MARIAGRAZIA	Presente	PEPE MASSIMO	Presente	LONGOBARDI GIORGIO	Presente
COLELLA SERGIO	Presente	ANDREOZZI ROSARIO	Assente	LANGE CONSIGLIO SALVATORE	Presente
ESPOSITO GENNARO	Presente	MIGLIACCIO CARLO	Presente	BORRELLI ROSARIA	Presente
FLOCCO SALVATORE	Assente	BASSOLINO ANTONIO	Assente	D'ANGELO BIANCA MARIA	Assente

Convocazione: Pg/455920 del 17/04/2026

Assume la Presidenza: il Presidente, **Massimo Cilenti**;

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **471** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_035

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Segretario: Tiziana Bianco

Il Presidente **Massimo Cilenti**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i consiglieri intervenuti tramite il gruppo whatsapp della Commissione.

I contenuti dei documenti, inoltre, sono stati visualizzati durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata per la videoconferenza.

Tutto ciò premesso, ai sensi dell'art. 33 dello Statuto del Comune di Napoli, i Commissari provvedono all'esame della **Determinazione 1023G/2026/35 del 09/04/2026**, avente ad oggetto: "Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175 e 187 comma 3 quinquies del TUEL per applicazione dell'avanzo vincolato sul bilancio 2026/2028 – esercizio 2026 per interventi rivolti alle persone con autismo, finanziati tramite Quota Servizi del Fondo per le Non Autosufficienze 2022–2024, Codice Programma A1.2 – Assistenza Domiciliare Sociale".

Il **Presidente Massimo Cilenti** formula una sintesi del provvedimento all'ordine del giorno.

Con nota n. 391438 del 01/04/2026 il Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale ha richiesto l'applicazione al bilancio 2026-2028 di quota vincolata di avanzo di amministrazione presunto 2025.

Il Comune di Napoli con disposizione dirigenziale n. 22 del 23/07/2025 ha approvato l'Avviso pubblico per l'attivazione di una procedura di coprogettazione, ai sensi dell'art. 55, comma 3, del D.Lgs. 117/2017, finalizzata alla realizzazione di interventi rivolti a persone con disturbo dello spettro autistico e delle loro famiglie, in un'ottica centrata sull'inclusione sociale, sull'integrazione nei contesti di vita e sul consolidamento delle autonomie personali.

Il Disturbo dello Spettro Autistico (ASD) rappresenta una condizione del neurosviluppo connotata da un insieme complesso ed eterogeneo di disturbi che incidono significativamente sulle capacità comunicative e sull'interazione sociale delle persone che ne sono affette, manifestandosi attraverso comportamenti ripetitivi, schemi di attività ristretti e interessi peculiari. Tale quadro sintomatologico, ampiamente documentato in letteratura, richiede interventi mirati e multidimensionali, capaci di accompagnare la persona lungo l'intero arco della vita.

L'iniziativa si colloca pienamente nell'ambito del Piano Regionale per la Non Autosufficienza 2022–2024 – Quota Servizi, Codice Programma "A1.2 – Assistenza Domiciliare Sociale", e risulta coerente con gli indirizzi normativi nazionali e regionali in materia di sostegno alle

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.471 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_035

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

persone con disabilità complesse. Alla luce della riforma del Terzo Settore e dei principi di amministrazione condivisa sanciti dall'art. 55 del Codice del Terzo Settore, l'Amministrazione ha avviato un procedimento di coprogettazione, volto a coinvolgere gli Enti del Terzo Settore nella definizione puntuale dei bisogni, nella progettazione degli interventi, nella determinazione delle modalità attuative e nella valorizzazione delle risorse disponibili. Tale approccio, ormai consolidato nelle più avanzate prassi amministrative, consente di costruire interventi maggiormente rispondenti ai bisogni reali del territorio e sostenuti da un efficace modello di governance partecipata. Considerata la necessità di garantire la disponibilità delle risorse finanziarie indispensabili all'attivazione e alla continuità dei servizi programmati, e preso atto che, in conformità alla programmazione del Piano di Zona approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 589 del 16/12/2024, gli interventi rivolti alle persone con autismo sono finanziati tramite la Quota Servizi del Fondo per le Non Autosufficienze 2022–2024, Codice Programma "A1.2 – Assistenza Domiciliare Sociale", si evidenzia che – nelle more del reperimento delle ulteriori somme necessarie – risulta possibile utilizzare una quota dell'avanzo vincolato relativo alla QSFNA 2023, derivante dall'esercizio 2025. A tal proposito, si richiama la Deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 5 febbraio 2026, con la quale è stato approvato l'aggiornamento del risultato presunto di amministrazione per l'esercizio 2025. Alla luce di tale aggiornamento è stato chiesto al Servizio Programmazione e Rendicontazione di disporre l'applicazione, all'esercizio finanziario 2026, di una quota dell'avanzo vincolato QSFNA 2023, per l'importo individuato nell'ambito della programmazione per il servizio in oggetto, pari a € 1.000.000,00.

Con la Determina in oggetto, dunque, viene approvata la seguente variazione di bilancio 2026 con l'applicazione della quota di avanzo vincolato proveniente dalla gestione 2025 per un totale di € 1.000.000,00.

Intervento **Cons. Gennaro Esposito**: "prendo atto di questa Determina, del reimpiego di questo avanzo vincolato per i progetti in favore dei bambini autistici. Però poi segnalo che tale modalità in realtà rappresenta un deficit gestionale dell'amministrazione perché in realtà l'avanzo vincolato noi ce l'abbiamo perché non abbiamo speso i soldi che invece andavano spesi per perseguire gli obiettivi per i quali erano vincolati. Quindi in realtà ci troviamo in ritardo su alcuni progetti, abbiamo questa disponibilità di € 1.000.000,00, che significa che non abbiamo speso nel 2025. Per me è un ritardo gestionale che deve essere evitato".

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.471 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_035

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Intervento **Cons. Lange**: “Gennaro questa è una prassi abbastanza consueta ormai, cioè facciamo queste operazioni di gestione dell’avanzo vincolato in maniera molto frequente. Questa è un’anomalia di sistema”.

Intervento **Cons. Gennaro Esposito**: “questo potrebbe essere la mancanza di risorse umane che non ci consente di spendere i soldi nei tempi previsti e quindi generiamo un avanzo vincolato perché non abbiamo risorse umane che mandano avanti i progetti per i quali sono stati stanziati. Significa che non abbiamo speso dei soldi che andavano spesi per questi progetti così importanti e ce li portiamo nell’anno successivo per spenderli in ritardo con il rischio che se i fondi stanziati hanno un termine entro cui devono essere spesi perdi i soldi. Certo non è questo il caso, però bisogna valutare anche questo”.

Intervento **Cons. Lange**: “sì certo è proprio quello il punto. Bisognerebbe capire quanti in assoluto ne abbiamo persi e se è un problema di non avere il capitale di risorse umane per poter in qualche modo finalizzare questi progetti e spendere i soldi. Prendiamo atto che forse dobbiamo fare delle assunzioni”.

Intervento **Cons. Gennaro Esposito**: “assolutamente sì”.

La **Cons. Borrelli** chiede di mettere a verbale: “come Consigliera, trovo positivo che si proceda all'applicazione di questo milione di euro di avanzo vincolato per i progetti sull'autismo. Parliamo di assistenza domiciliare, un servizio che incide direttamente sulla qualità della vita di tante famiglie napoletane.

Tuttavia, in questa sede, vorrei sottolineare un aspetto che mi lascia un po' perplessa: stiamo parlando di fondi relativi all'annualità 2022. È vero che si tratta di una 'mera reiscrizione di economie' ai sensi del TUEL, ma il fatto che queste somme tornino in disponibilità solo nell'aprile del 2026 evidenzia una macchina amministrativa che forse ha bisogno di una spinta in più nel settore delle politiche sociali.

Auspico che la programmazione futura riesca ad accorciare questi tempi tecnici. Un'ultima nota di cautela: prendo atto che il limite per l'applicazione dell'avanzo è stato innalzato di 30 milioni per l'America's Cup, portandolo a circa 389 milioni. Spero sinceramente che, tra i grandi eventi e le regate, l'attenzione per la spesa sociale resti sempre la nostra priorità politica e non finisca in secondo piano”.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.471 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_035

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Il **Cons. Colella** chiede di mettere a verbale: “in merito alla delibera in esame, desidero esprimere innanzitutto un parere favorevole circa la destinazione d’uso dei fondi: l’applicazione di 1 milione di euro di avanzo vincolato per i progetti sull'autismo è un segnale positivo e doveroso. Parliamo di assistenza domiciliare, ovvero di un servizio che non è solo una cifra a bilancio, ma un supporto vitale che incide quotidianamente sulla qualità della vita di moltissime famiglie napoletane.

Tuttavia, sento il dovere di sollevare alcune riflessioni critiche sulla tempistica. Sebbene l’atto odierno figuri tecnicamente come una 'mera reiscrizione di economie' ai sensi del TUEL, non possiamo ignorare il dato temporale. Parliamo di fondi dell'annualità 2022 che tornano nella disponibilità effettiva solo nell'aprile del 2026. Un ritardo di quattro anni suggerisce che la macchina amministrativa nel settore delle Politiche Sociali necessiti di un cambio di passo. Auspico che la programmazione futura riesca ad accorciare drasticamente questi tempi tecnici: le famiglie che vivono la disabilità non possono attendere i tempi della burocrazia”.

La **Cons. Vitelli** chiede di mettere a verbale: “Con la determinazione n. 1023G/2026/35 del 09/04/2026 è stata disposta una variazione al bilancio di previsione 2026-2028, esercizio 2026, mediante l’applicazione di un avanzo di amministrazione vincolato pari ad € 1.000.000,00, proveniente dall’esercizio 2025.

La variazione è finalizzata al finanziamento di interventi rivolti alle persone con disturbo dello spettro autistico, nell’ambito della Quota Servizi del Fondo per le Non Autosufficienze 2022–2024, programma A1.2 – Assistenza Domiciliare Sociale. Tale provvedimento riveste un rilievo strategico, in quanto consente di garantire continuità agli interventi programmati in favore delle persone con disturbo dello spettro autistico, rafforzando i servizi di inclusione, assistenza e sostegno all’autonomia previsti nell’ambito della Quota Servizi del Fondo per le Non Autosufficienze. L’utilizzo di risorse già vincolate, nel rispetto della programmazione approvata, rappresenta una scelta responsabile e coerente con gli obiettivi di tutela dei diritti, di inclusione sociale e di supporto alle famiglie, confermando l’impegno dell’Amministrazione verso le fasce più fragili della popolazione”.

La **Cons. Savastano** chiede di mettere a verbale: “ allora dalla lettura del documento si evince che il provvedimento riguarda un ambito estremamente delicato, quello appunto del supporto alle persone con disturbo dello spettro autistico e alle loro famiglie e che richiede interventi stabili e continui.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.471 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_035

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Ritengo sicuramente positiva la scelta di destinare risorse importanti a questo settore, soprattutto perché si tratta di servizi domiciliari essenziali, che incidono concretamente sulla vita quotidiana di molte persone.

Allo stesso tempo, non posso non evidenziare che ancora una volta si interviene utilizzando fondi già disponibili ma non spesi in precedenza, con tempi che appaiono eccessivamente lunghi. Questo segnala la necessità di rendere più efficiente e tempestiva l'azione amministrativa, perché su temi come questi non sono accettabili ritardi. Permangono inoltre dubbi sul piano della programmazione complessiva e sulla continuità futura degli interventi.

Nonostante ciò, ritengo che sia un tema troppo rilevante per diventare terreno di scontro politico anche se mantengo riserve sul metodo”.

Il **Cons. Longobardi** chiede di mettere a verbale: “prendo atto della determina in oggetto, condividendo il fatto che bisogna procedere in tal senso per portare avanti i progetti sull'autismo.

Bisogna rafforzare l'assistenza domiciliare cercando di aiutare il più possibile i nostri concittadini.

Anche in questo caso però mi preme sottolineare il grave ritardo rispetto a fondi che risalgono al 2022, il che rappresenta una grave mancanza dell'amministrazione. Soprattutto per tematiche così delicate, bisogna programmare ed essere operativi in modo più celere e preciso possibile per venire incontro alle esigenze dei cittadini”.

Il **Cons. Pepe** chiede di mettere a verbale: “prendo atto della delibera, che consente di rafforzare in modo concreto gli interventi a favore delle persone con disturbo dello spettro autistico e delle loro famiglie. L'utilizzo della quota vincolata dell'avanzo garantisce continuità e tempestività ai servizi programmati, in coerenza con la pianificazione vigente e con i principi di coprogettazione.

La variazione di bilancio per € 1.000.000,00 rappresenta pertanto una scelta opportuna ed efficace, in grado di rispondere ai bisogni del territorio e di sostenere percorsi di inclusione sociale qualificati”.

Il **Cons. Paipais** chiede di mettere a verbale: “prendo atto della determina e pur condividendo la necessità di destinare risorse importanti a questo settore rilevo che il fatto che si debba fare una variazione oggi, nel 2026, per "recuperare" un milione di euro non speso prima è sintomatico di cronici ritardi meritevoli di approfondimento.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **471** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_035

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Per finanziare questa operazione, il milione di euro viene attinto dal "Fondo di riserva di cassa". In sostanza, si fa ricorso alle emergenze per coprire un servizio che dovrebbe essere già garantito e fluido”.

Il Presidente **Massimo Cilenti** alle ore **15:00**, esauriti gli argomenti all'ordine del giorno e non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, dichiara chiusa la seduta.

Nota redazionale: Il presente Verbale rappresenta l'elaborazione di alcuni punti salienti della seduta.

Il Segretario
Tiziana Bianco*

Il Presidente
Massimo Cilenti*

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).